



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARARÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



PROJETO DE LEI Nº ____/2022.

Institui o programa municipal de Parcerias Público - Privadas no Município de Carará e dá outras providências.

MAGDIEL DOS SANTOS SILVA, Prefeito Municipal de Carará, no uso das atribuições que lhe são conferidas por Lei, **FAZ SABER**, que a Câmara Municipal aprovou e eu sanciono a presente Lei:

Art. 1º - Fica instituído o Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas, destinado a promover, fomentar, coordenar, regular e fiscalizar a realização de parcerias público-privadas no âmbito da Administração Direta e Indireta.

CAPÍTULO I

DISPOSIÇÕES PRELIMINARES

Art. 2º - As parcerias público-privadas de que trata esta Lei são mecanismos de colaboração entre o Município e ente privado, objetivando implantar e desenvolver obra, serviço, atividade ou empreendimento público, observadas as normas gerais previstas na Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, e demais normas aplicáveis.

Art. 3º- A parceria público-privada é um contrato administrativo de concessão, que admite duas modalidades:

I - concessão patrocinada, que se refere aos serviços e obras públicas de que trata a Lei Federal nº 8.987, de 13 de fevereiro de 1995, e que envolve, adicionalmente à tarifa cobrada dos usuários, contraprestação pecuniária do parceiro público ao parceiro privado; e



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



II - concessão administrativa, que se refere a serviços de que a Administração Pública seja a usuária direta ou indireta, ainda que envolva execução de obra ou fornecimento e instalação de bens.

Art. 4º - Na contratação de parceria público-privadas serão observadas as seguintes diretrizes:

I - eficiência no cumprimento das finalidades do Programa, com estímulo à competitividade na prestação de serviços e à sustentabilidade econômica de cada empreendimento;

II - necessidade de vantagem econômica e operacional da proposta para o Município e a melhoria da eficiência no emprego de recursos públicos, relativamente a outras possibilidades de execução direta e indireta de obras e/ou serviços públicos;

III - respeito aos interesses e direitos dos destinatários dos serviços e dos agentes privados incumbidos de sua execução;

IV - indelegabilidade das funções política, normativa, controladora, fiscalizadora do exercício do poder de polícia, de regulação e outras atividades exclusivas do Poder Público;

V - universalização do acesso a bens e serviços essenciais;

VI - transparência e publicidade dos procedimentos e decisões;

VII - responsabilidade fiscal na celebração e execução dos contratos;

VIII - responsabilidade social e ambiental;

IX - repartição objetiva de risco entre as partes, inclusive os referentes a caso fortuito, força maior, fato do príncipe e álea econômica extraordinária;

X - qualidade e continuidade na prestação dos serviços, objeto da parceria;

XI - critérios objetivos de avaliação do desempenho do parceiro privado; e



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



XII - realização de vistoria dos bens reversíveis, podendo o parceiro público reter os pagamentos ao parceiro privado, no valor necessário para reparar as irregularidades eventualmente detectadas.

Parágrafo único - Serão aplicáveis, no que couber, as penalidades previstas no Código Penal, na Lei de Improbidade Administrativa, na Lei dos Crimes Fiscais, nas Leis de responsabilidade, sem prejuízo das penalidades financeiras previstas contratualmente.

Art. 5º - Ressalvado o disposto no inciso IV do art. 4º, fica autorizada, por meio do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas, a celebração de contratos de parceria público-privada na área de infraestrutura ou demais áreas de interesse da municipalidade.

Parágrafo único - É vedado à Administração Pública Direta e Indireta e aos demais órgãos da administração municipal, celebrar contrato de parceria público-privada e concessão, sem autorização do Poder Legislativo.

CAPÍTULO II

DA GESTÃO DO PROGRAMA DE PARCERIAS PÚBLICO-PRIVADAS

Art. 6º - A gestão do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas será realizada por meio de Conselho Gestor, vinculado ao Gabinete do Chefe do Poder Executivo, que definirá as prioridades quanto à implantação, expansão, melhoria, gestão ou exploração de bens, serviços, atividades, infraestruturas, estabelecimentos ou empreendimentos públicos.

Art. 7º - O Conselho Gestor do Programa Municipal de Parcerias Público-Privadas será integrado pelos titulares dos seguintes órgãos:

I - Secretaria de Administração Fazenda e Planejamento;

II - Secretaria de Agricultura, Fomento econômico e Meio Ambiente;

III - Secretaria de Obras; e



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



IV - como membro eventual, o titular do órgão municipal diretamente relacionado com o serviço ou atividade objeto da parceria público-privada.

V - 01 (um) representante da sociedade civil diretamente relacionado com o serviço ou atividade objeto da parceria público-privada.

§1º A Presidência do Conselho será exercida pelo titular da Secretaria Administração Fazenda e Planejamento.

§2º O Presidente do Conselho proferirá o voto de desempate, quando for o caso.

§3º No caso de extinção de qualquer das Secretarias que compõem o Conselho, o Poder Executivo indicará substituto.

§4º O Conselho poderá consultar representantes da sociedade civil diretamente relacionados com o serviço ou atividade objeto da parceria público-privada, ou instituir grupos e comissões temáticas, de caráter temporário, destinados ao estudo e à elaboração de propostas sobre matérias específicas.

Art. 8º - Caberá ao Conselho Gestor:

I - definir e aprovar projetos prioritários de parceria público-privadas e encaminhá-los, quando necessário, à Câmara Municipal;

II - acompanhar permanentemente a execução dos projetos de parcerias público-privadas para avaliação de sua eficiência, por meio de critérios objetivos previamente definidos;

III - decidir sobre a alteração, revisão, rescisão, prorrogação ou renovação dos contratos de parcerias público-privadas;

IV - constituir grupos de trabalhos para a discussão dos projetos;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



V - encaminhar as informações para fazer publicar as atas de suas reuniões no Diário Oficial do Município;

VI - propor a destinação dos recursos provenientes da desestatização, observado o disposto na Lei Federal nº 101, de 4 de maio de 2000, a Lei Orçamentária Anual, para investimentos nas áreas de saúde, educação, segurança, habitação, transporte, mobilidade urbana, assistência social e investimentos nos campos de atuação do desenvolvimento econômico e geração de empregos; e

VII - elaborar e aprovar seu Regimento Interno, que disciplinará as atribuições dos membros, o funcionamento, os procedimentos internos relativos à aprovação de projetos e deliberações sobre os assuntos submetidos à apreciação do Conselho, as ausências e os casos de impedimento.

§1º A participação no Conselho não será remunerada, sendo considerada serviço público relevante.

§2º Caberá à Secretaria Municipal de Administração Fazenda e Planejamento executar as atividades operacionais e de coordenação das parcerias público-privadas, bem como assessorar o Conselho Gestor do programa, ora instituído, e divulgar os conceitos e metodologias próprios dos contratos de parceria, apoiada por equipe técnica.

Art. 9º - O Conselho poderá, mediante despacho motivado, abrir período de consulta pública ou realizar audiência pública para manifestação da sociedade a respeito de projetos ou atos normativos de sua competência.

§1º A abertura e a realização da consulta pública e o prazo para oferecimento de manifestações escritas serão objeto de ampla divulgação pelos meios oficiais.

§2º As contribuições provenientes de consulta ou audiência pública não vinculam o Conselho.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARÁÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



CAPÍTULO III

DA LICITAÇÃO E DOS CONTRATOS DE PARCERIA PÚBLICO-PRIVADA

Art. 10º - Para a elaboração e aprovação de projetos que serão objeto do contrato de parceria público-privada, para a realização da concorrência que precederá a contratação e para definição do conteúdo do contrato de concessão a ser, ao final, celebrado entre a Municipalidade e o parceiro privado, serão observadas as normas constantes na Lei Federal nº 11.079, de 30 de dezembro de 2004, especialmente nos Capítulos II, III e V.

Art. 11º - Os contratos municipais de parceria público-privada serão regidos conforme as disposições desta Lei, pelas normas gerais do regime de concessão e permissão de serviços públicos, de licitações e contratos administrativos e deverão estabelecer, no mínimo:

I - as metas e os resultados a serem atingidos, o cronograma de execução e os prazos estimados para seu alcance, bem como os critérios objetivos de avaliação de desempenho a serem utilizados, mediante adoção de indicadores capazes de aferir o resultado;

II - a remuneração pelos bens ou serviços disponibilizados e, observada a natureza do instituto escolhido para viabilizar a parceria, o prazo necessário à amortização dos investimentos; e

III - as cláusulas que, dependendo da modalidade escolhida, prevejam:

a) a obrigação do contratado de obter recursos financeiros necessários à execução do objeto, incluindo a prestação de garantias de execução suficientes e compatíveis com os ônus e riscos envolvidos no que se refere às concessões patrocinadas, bem como as hipóteses de exclusão de sua responsabilidade;

b) a possibilidade de término do contrato não só pelo tempo decorrido ou pelo prazo estabelecido, mas também pelo montante financeiro retornado ao contratado em função do investimento realizado;



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARARÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



c) a dispensa de cumprimento de determinadas obrigações por parte do parceiro privado nos casos de inadimplemento do parceiro público;

d) a condição do Município de exercer poder de veto sobre qualquer proposta submetida à votação pelo contratado, que representem, ou possam representar, prejuízos aos fins previstos no *caput* deste artigo;

e) outros poderes necessários ao alcance dos fins previstos no *caput* deste artigo.

IV - identificação dos gestores responsáveis pela execução e fiscalização.

Art. 12º - A remuneração do contratado, observada a natureza jurídica do instituto escolhido para viabilizar a parceria, poderá ser feita mediante a utilização isolada ou combinada das seguintes alternativas:

I - tarifas cobradas dos usuários, informando-se ao Poder Legislativo sua composição, forma de reajuste e demais informações relativas ao assunto;

II - pagamento com recursos orçamentários;

III - cessão de créditos do Município, excetuados os relativos a tributos, e das entidades da Administração Municipal;

IV - cessão de direitos relativos à exploração comercial de bens públicos materiais ou imateriais;

V - transferência de bens móveis e imóveis, observada a legislação pertinente;

VI - títulos da dívida pública, emitidos com observância da legislação aplicável; e

VII - outras receitas alternativas, complementares, acessórias, ou de projetos associados, com informação ao Poder Legislativo de sua composição e origem.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



§1º A remuneração do contrato ocorrerá preferencialmente a partir do momento em que o serviço, a obra ou o empreendimento contratado estiver disponível para utilização, salvo situações excepcionais previamente determinadas pela municipalidade.

§2º A participação nos ganhos econômicos decorrentes, entre outros, da modernização, da expansão ou da racionalização de atividade desenvolvida pelo contratado, da repactuação das condições de financiamento e da redução do ônus tributário serão definidas em normativa própria.

§3º A remuneração do parceiro privado poderá sofrer atualização periódica com base em fórmulas paramétricas, conforme previsto no edital de licitação, informando-se previamente ao Poder Legislativo sua composição.

§4º Os contratos previstos nesta Lei poderão prever o pagamento, ao parceiro privado, de remuneração variável vinculada ao seu desempenho na execução do contrato, conforme metas e padrões de qualidade e disponibilidade previamente definidos.

§5º O edital deverá especificar, quando houver, as garantias da contraprestação do parceiro público a serem concedidas ao parceiro privado, ficando o Poder Executivo autorizado a oferecer garantias reais e fidejussórias, bem como outras garantias permitidas pela Lei Federal nº 11.079/2004, e a adotar mecanismos de garantia alternativos ou cumulados aos mecanismos de garantia previstos na legislação de regência.

Art. 13º - Sem prejuízo das sanções previstas em Lei, o contrato poderá prever, para a hipótese de inadimplemento da obrigação pecuniária a cargo do contratante, o acréscimo de multa e juros segundo taxas monetárias em vigor, a serem fixadas pela Secretaria da Receita Municipal, para a mora no pagamento de impostos devidos à Fazenda Municipal.

CAPÍTULO IV

DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

Art. 14.º - O Município somente poderá contratar parceria público-privada quando a soma das despesas de caráter continuado derivadas do conjunto das parcerias já contratadas



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



não tiver excedido, no ano anterior, a 1% (um por cento) da receita corrente líquida do exercício, e as despesas anuais dos contratos vigentes, nos 10 (dez) anos subsequentes, não excedam a 1% (um por cento) da receita corrente líquida projetada para os respectivos exercícios.

Art. 15º - O Município fixará, por decreto, o valor máximo de contratação de parceria público-privada, com base na soma das despesas de caráter continuado derivadas dos conjuntos das parcerias já contratadas no ano anterior e nas despesas anuais dos contratos vigentes, nos 10 (dez) anos subsequentes, determinando a porcentagem da receita corrente líquida projetada para os respectivos exercícios.

Parágrafo único - Para fins de atendimento ao disposto no *caput*, a autoridade competente haverá de demonstrar que:

I - as despesas criadas ou aumentadas em decorrência da contratação de parceria público-privada não afetarão os resultados previstos no Anexo de Metas Fiscais da Lei de Diretrizes Orçamentárias, devendo seus efeitos financeiros, nos períodos seguintes, ser compensados pelo aumento permanente de receita ou pela redução permanente de despesas;

II - o objeto da parceria público-privada está previsto no Plano Plurianual; e

III - as obrigações contraídas pelo Município no decorrer do contrato de parceria público-privada são compatíveis com a Lei de Diretrizes Orçamentárias e estão previstas na Lei Orçamentária Anual.

Art. 16º - Poderão figurar como contratantes nas parcerias público-privadas as entidades do Município a quem a lei, o regulamento ou o estatuto confirmam a titularidade dos bens ou serviços objeto da contratação, incluindo autarquias, fundações instituídas ou mantidas pelo Município, empresas públicas e sociedades de economia mista.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARARÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



Art. 17º - Antes da celebração do contrato, o parceiro privado deverá constituir Sociedade de Propósito Específico (SPE), incumbida de implementar e gerir o objeto da parceria, nos termos do Capítulo IV da Lei Federal nº 11.079/04.

Art. 18º - Os instrumentos de parceria público-privada poderão prever mecanismos de solução consensual das divergências contratuais.

Art. 19º - Esta Lei Complementar entra em vigor na data de sua publicação.

GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL, 07 de julho de 2022.

Magdiel Silva
Prefeito Municipal de Carará



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAA
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



JUSTIFICATIVA

Justificamos a necessidade da aprovação deste Projeto de Lei da seguinte forma:

As Parcerias Público-Privadas - PPP, podem ser entendidas nada mais é do que o ajuste firmado entre Administração Pública e a iniciativa privada, com o objeto a implantação e a oferta de empreendimento destinado à fruição direta ou indireta da coletividade. Neste caso, incumbindo-se a iniciativa privada da sua estruturação, financiamento, execução, conservação e operação, durante todo o prazo estipulado para a parceria, e cumprindo ao Poder Público assegurar as condições de exploração e remuneração pelo parceiro privado, nos termos do que for ajustado, e respeitada a parcela de risco assumida por uma e outra das partes.

No caso, o Poder Público se associa com terceiros, públicos ou privados, para a prestação de utilidades públicas à coletividade ou ao auxílio no desenvolvimento das atividades-meio à Administração, que servem de meio para o atendimento das finalidades públicas.

A parceria em sentido amplo corresponde a toda concentração entre Administração Pública e particulares, com vistas a oferecer e viabilizar um objetivo de política pública.

A parceria em sentido estrito refere-se à contratação entre Administração Pública e particulares para provimento remunerado de utilidades públicas. Os modelos de parceria previstos na Lei 11.079/2004 são espécies ainda mais restritas.

Nas PPPs a participação dos particulares mostra-se mais efetiva, podendo afirmar que compete à iniciativa privada a estruturação e o financiamento do negócio público, Assim, há indicação da efetiva participação do privado nas principais decisões contratuais. A participação privada se mostra mais decisiva, pois também se verifica em todas as fases de execução do objeto contratual (execução, conservação e operação). Assim, a parceria, neste



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAAÍ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



caso, não se limita ao associativismo dos contratos públicos, indo além, sendo um modo de relacionamento público-privado em torno de um projeto.

O termo parceiro público faz referência ao Poder Público enquanto autoridade competente para prestar o serviço público contratado, precedido ou não por obra pública. Já o termo parceiro privado é empregado para designar o particular contratado, via de regra formalizado em uma sociedade de propósito específico, que terá grandes atribuições no projeto, não se confundido com um simples executor dos contratos previamente esquadrihados pelo Poder Público.

Para fins de aplicação da Lei 11.079/2004, a PPP deve ser compreendida como a parceria formada no regime de concessão em que não existe relação de remuneração integral pelo cidadão usuário final. Assim nasce a lógica de parceria público-privada: por um lado, o Poder Público participa na composição da remuneração do parceiro privado (integralmente nas concessões administrativas e parcialmente nas concessões patrocinadas) e, por outro, estabelece efetivo relacionamento de parceria com o parceiro privado na tomada de relevantes decisões de estratégia negocial e contratos.

As PPPs têm natureza contratual, significando que, para todos os fins de regime jurídico, as Parcerias Públicas Privadas devem ser compreendidas como contratos públicos, mais especificamente, contratos de concessão. A referência à natureza contratual é dada pela própria redação do art. 2º, caput, da Lei 11.079/2004, segundo a qual "parceria público-privada é o **contrato** administrativo de concessão, na modalidade patrocinada ou administrativa"

As parcerias público-privadas se formalizam, portanto, em concessões administrativas ou em concessões patrocinadas. Conforme a Lei 11.079/2004, na concessão administrativa a Administração Pública é a usuária dos serviços contratados, mesmo que envolvam execução de obra ou fornecimento e instalação de bens. A concessão patrocinada é caracterizada pela contraprestação pecuniária do parceiro privado ao parceiro público, além da remuneração tarifária típica dos contratos de concessão comuns regidos pela Lei 8.987/95. Na hipótese de a contraprestação pública ser superior a 70% da remuneração, é necessária autorização legislativa específica.



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL
PREFEITURA MUNICIPAL DE CARAÁ
GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL



É juridicamente viável a definição de acordos substitutivos das penalidades aplicáveis em decorrência da caracterização de inadimplemento contratual, após regular procedimento em que se evidenciem as garantias processuais básicas do contraditório e da ampla defesa. Nesse caso, pode ser previsto acordo – sob o título de termo de compromisso, termo de ajuste de conduta ou quejandos – que determine o dever de investimento para substituição de sanções de advertência ou multa, por exemplo, sem prejuízo de estabelecimento de cronograma de atividades para superação do estado de inadimplência.

O art. 37, § 3º, da Constituição Federal faz menção à participação do usuário na Administração Pública, notadamente para endereçar reclamações relativas à prestação de serviços públicos em geral, “asseguradas a manutenção de serviços de atendimento ao usuário e **avaliação periódica**, externa e interna, da qualidade dos serviços” Desse modo, entende-se que o usuário deve ser envolvido na avaliação de desempenho do parceiro privado.

Financiamento, compreendido como origem dos recursos financeiros, não se confunde com financiabilidade, que faz referência à origem da remuneração do capital investido. Há várias fontes de financiabilidade para os empreendimentos públicos, como a geração de déficit (inflação), os recursos da sociedade vis tributação, os recursos dos usuários via tarifa, bem como as receitas ancilares. Nas PPPs, a origem do capital de financiamento, se próprio ou de terceiro, é indiferente. As PPPs permitem novos arranjos de financiabilidade para os empreendimentos públicos.

Por esta razão, levamos este Projeto de Lei para apreciação e votação desta nobre Casa Legislativa.

GABINETE DO PREFEITO MUNICIPAL, 07 de julho de 2022.

Magdiel Silva
Prefeito Municipal de Caraa